

XỬ PHẠT VI PHẠM HÀNH CHÍNH TRONG LĨNH VỰC ĐO ĐẠC VÀ BẢN ĐỒ TRONG TÌNH HÌNH MỚI

PHẠM NGỌC THỌ, VŨ VIỆT ANH, MAI VĂN HIỆN, TRẦN TÂN VIỆT,
NGÔ VĂN THỌ, TRẦN TUẤN ĐẠT, NGUYỄN ĐÌNH TUẤN

Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam

Tóm tắt:

Để đáp ứng yêu cầu thi hành Luật Đo đạc và bản đồ đã được Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIV, kỳ họp thứ 5 thông qua ngày 14 tháng 6 năm 2018, có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2019, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã giao Cục Đo đạc, Bản đồ và Thông tin địa lý Việt Nam tổ chức thực hiện nghiên cứu cơ sở khoa học và thực tiễn, đề xuất nội dung quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ. Kết quả nghiên cứu là cơ sở khoa học để đề xuất nội dung quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ và dự thảo Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ sẽ được ban hành và đưa vào áp dụng trong thời gian tới.

1. Đặt vấn đề

Như chúng ta biết, vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ là các hành vi làm trái với các quy tắc quản lý hành chính nhà nước, không tuân thủ các quy định về kỹ thuật trong hoạt động, hành nghề đo đạc và bản đồ. Hiện nay, việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ ở nước ta được quy định tại Nghị định số 173/2013/NĐ-CP ngày 13 tháng 11 năm 2013 quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ (Nghị định số 173/2013/NĐ-CP). Thời gian qua, việc xử phạt vi phạm hành chính trong hoạt động đo đạc và bản đồ theo Nghị định số 173/2013/NĐ-CP đã góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm mọi hành vi vi phạm pháp luật về đo đạc và bản đồ.

Ngày 14 tháng 6 năm 2018, Quốc hội nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khóa XIV, kỳ họp thứ 5 thông qua Luật Đo đạc và bản đồ có hiệu lực từ ngày 01 tháng 01 năm 2019, theo đó các văn bản quy định chi tiết Luật Đo đạc và bản đồ đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền ban hành, nhiều quy định mới về quản lý hành chính nhà nước, các hành vi bị nghiêm cấm, các

chế tài bắt buộc thực hiện được quy định cụ thể, việc áp dụng Nghị định số 173/2013/NĐ-CP trong xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ bộc lộ nhiều hạn chế như: các hành vi vi phạm hành chính quy định chưa đủ bao quát hết các quy định của pháp luật về đo đạc và bản đồ; một số mức phạt tiền thấp, chưa đảm bảo tính răn đe; các biện pháp khắc phục hậu quả thiếu và chưa cụ thể gây khó khăn trong việc thực hiện; thẩm quyền xử phạt của một số người thuộc các cơ quan không có chức năng quản lý nhà nước về đo đạc, không có chuyên môn kỹ thuật làm hạn chế thực thi thẩm quyền trong việc thực hiện xử phạt.

Để đáp ứng yêu cầu xây dựng một Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ trong tình hình mới, khắc phục những bất cập tồn tại kể trên, cần thiết phải tiến hành nghiên cứu tổng quan pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ ở Việt Nam, nghiên cứu học tập kinh nghiệm về xử phạt vi phạm hành chính ở một số nước trên thế giới, thực trạng về vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ, nhằm xây dựng cơ sở lý luận chắc chắn cho việc xây dựng các quy định xử phạt

Ngày nhận bài: 05/02/2020, ngày chuyển phản biện: 09/02/2020, ngày chấp nhận phản biện: 15/02/2020, ngày chấp nhận đăng: 18/02/2020

đảm bảo đồng bộ, thống nhất giữa quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ với các hệ thống pháp luật khác có liên quan trong hệ thống pháp luật của Việt Nam. Việc nghiên cứu kinh nghiệm của các nước trên thế giới, một mặt nhằm học tập kinh nghiệm xử lý các vi phạm của các nước có trình độ phát triển cao, mặt khác là cơ sở để xác định các hành vi vi phạm mới đã xuất hiện cũng như dự báo sẽ xuất hiện trong tương lai khi trình độ khoa học công nghệ nói chung và công nghệ đo đạc và bản đồ nói riêng trên thế giới đang phát triển mạnh mẽ và mặt trái của nó sẽ là công cụ cũng thúc đẩy các hành vi vi phạm pháp luật được thực hiện tinh vi hơn, hậu quả do các hành vi vi phạm ngày càng nghiêm trọng hơn, cần có các chế tài đủ mạnh để đảm bảo răn đe, ngăn chặn.

2. Việc nghiên cứu xây dựng nội dung Nghị định

2.1. Tổng quan pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ ở Việt Nam và ở một số nước trên thế giới

Trong quá trình xây dựng hệ thống pháp luật chung, pháp luật xử lý vi phạm hành chính ở nước ta đã được từng bước xây dựng và hoàn thiện. Từ Điều lệ xử phạt vi phạm hành chính kèm theo Nghị định số 143/CP của Hội đồng Chính phủ năm 1977, Pháp lệnh Xử phạt vi phạm hành chính ngày năm 1989, Pháp lệnh xử lý vi phạm hành chính năm 2002 đến Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012, từng bước pháp luật xử lý vi phạm hành chính đã được hoàn thiện, đáp ứng yêu cầu thi hành pháp luật theo từng giai đoạn phát triển của đất nước.

Trước yêu cầu quản lý nhà nước trong tình hình mới, đảm bảo việc thực thi pháp luật về xử lý vi phạm hành chính nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, kịp thời ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm mọi hành vi vi phạm pháp luật về đo đạc và bản đồ, góp phần thực thi có hiệu quả Luật Đo đạc và bản đồ, việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ cần được xây dựng đảm bảo tính đồng bộ thống nhất trong tổng thể hệ thống

pháp luật đặc biệt là pháp luật về Thanh tra, Luật dân sự, Luật hình sự và pháp luật chuyên ngành khác có liên quan tới hoạt động đo đạc và bản đồ.

Để đảm bảo các yêu cầu trên, quá trình nghiên cứu các hệ thống pháp luật liên quan, kết quả nghiên cứu đã làm rõ những vấn đề liên quan tới pháp luật thanh tra chuyên ngành nhằm đảm bảo xây dựng các quy định đồng bộ, đáp ứng việc xử phạt vi phạm hành chính của một trong những lực lượng chủ đạo là Thanh tra của các chuyên ngành. Đối với hai hệ thống pháp luật dân sự và pháp luật hình sự, là hai hệ thống pháp luật lớn có mối quan hệ chặt chẽ với pháp luật về xử lý vi phạm hành chính. Việc nghiên cứu hai hệ thống pháp luật này nhằm đảm bảo những nguyên tắc cơ bản trong xây dựng pháp luật là các quy định về xử phạt vi phạm hành chính không hành chính hóa các vấn đề dân sự và không hình sự hóa các vấn đề hành chính, đồng thời không tạo kẽ hở để lọt tội phạm, ảnh hưởng tới quyền lợi ích của tổ chức và người dân. Qua nghiên cứu, các vấn đề đã được phân tích, đánh giá trên cơ sở khoa học và thực tiễn thi hành pháp luật hiện hành, làm rõ mối quan hệ giữa các hệ thống pháp luật liên quan, đánh giá những vấn đề bất cập trong việc thực thi pháp luật xử lý vi phạm hành chính thời gian qua, từ đó đề xuất xây dựng các hành vi vi phạm hành chính đảm bảo việc xác định, chứng minh hành vi vi phạm chính xác kịp thời khi xử phạt.

Hệ thống pháp luật xử lý vi phạm hành chính nói chung, xử phạt vi phạm hành chính nói riêng của các nước trên thế giới cho tới nay vẫn là một trong những hệ thống pháp luật quan trọng nhằm đảm bảo cho việc thực thi pháp luật hiệu lực, hiệu quả. Trên thế giới, dù xu hướng toàn cầu hóa đang diễn ra mạnh mẽ, tuy nhiên do những đặc điểm riêng về lịch sử, kinh tế, xã hội, thể chế chính trị, cách thức tổ chức quyền lực nhà nước, truyền thống pháp luật và chủ quyền quốc gia... mà mỗi nước đều xây dựng cho mình một hệ thống pháp luật riêng, theo những phương thức và mô hình khác nhau, phù hợp với điều kiện chính trị, xã hội của từng nước.

Qua nghiên cứu pháp luật về xử lý vi phạm hành chính của một số nước châu Âu như Cộng hòa Liên bang Nga, Cộng hòa Ba Lan, luật về xử lý vi phạm hành chính một số bang của Mỹ, Ôxtrâyli-a, luật về xử lý vi phạm hành chính của Cộng hòa nhân dân Trung Hoa v.v., cho thấy, về cơ bản có 03 mô hình xây dựng pháp luật về xử lý vi phạm hành chính như sau:

- Mô hình thứ nhất: xây dựng hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính quy định việc phán quyết đối với vi phạm hành chính do cơ quan tư pháp tiến hành như các nước Ba Lan, Thái Lan;

- Mô hình thứ hai: xây dựng hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính quy định việc phán quyết đối với vi phạm hành chính do cơ quan hành pháp thực hiện như Cộng hòa nhân dân Trung Hoa;

- Mô hình thứ ba: xây dựng hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính quy định việc phán quyết đối với vi phạm hành chính do cả cơ quan tư pháp và cơ quan hành pháp thực hiện như Luật của bang New South Wales (Ôxtrâyli-a) và của Cộng hòa Liên bang Nga.

Mặc dù tồn tại 3 mô hình khác nhau nhưng phần lớn các nước không có luật riêng về xử phạt vi phạm hành chính mà các chế tài xử phạt, thẩm quyền xử phạt, hành vi vi phạm được quy định trong các đạo luật chuyên ngành về từng lĩnh vực nhằm đảm bảo nhanh chóng có những điều chỉnh pháp luật đối với những vấn đề cụ thể, những vấn đề mới phát sinh một cách linh hoạt, đồng thời khi có sự điều chỉnh pháp luật chuyên ngành thay vì việc ban hành những đạo luật lớn, đồ sộ thường mất nhiều công sức và kéo dài về mặt thời gian, phức tạp khi điều chỉnh bổ sung. Đây là một trong những nội dung mà pháp luật xử lý vi phạm hành chính của Việt Nam vận dụng khi nghiên cứu để xây dựng Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

Một trong những nội dung quan trọng trong quy định về xử phạt là hình thức, mức xử phạt. Về cơ bản, các hình thức xử phạt của các nước có sự tương đồng bao gồm các hình thức cơ bản

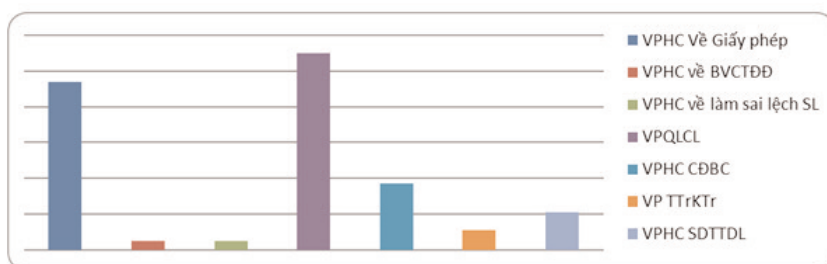
như phạt cảnh cáo (kỷ luật), phạt tiền, và các hình thức xử phạt bổ sung. Về mức phạt, mặc dù mức phạt ở các nước đối với cùng một hành vi như của Việt Nam, xong do điều kiện kinh tế các nước rất khác nhau do vậy mức phạt cũng có sự khác nhau rõ rệt. Tuy nhiên qua nghiên cứu cho thấy, hầu hết các nước đều áp dụng mức xử phạt cao nhất đối với các hành vi liên quan tới thể hiện sai chủ quyền, làm lộ lọt các thông tin dữ liệu sản phẩm đo đạc và bản đồ là tài liệu mật...điều này cũng tương đồng với các quy định mà Việt Nam đã và đang áp dụng.

2.2. Thực trạng về vi phạm hành chính và xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ ở nước ta

Thực hiện công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về đo đạc và bản đồ theo chức năng nhiệm vụ, Bộ Tài nguyên và Môi trường đã thành lập 138 đoàn kiểm tra, thanh tra, qua thanh tra, kiểm tra đã phát hiện 179 tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm hành chính trong đó hành vi phổ biến nhất hành vi vi phạm về quản lý chất lượng sản phẩm, hành vi phổ biến thứ hai là hành vi vi phạm về điều kiện hoạt động và hành vi phổ biến thứ ba là hành vi không chấp hành quy định về báo cáo (Biểu đồ 1).

Có thể thấy đây là sự báo động trong ý thức chấp hành pháp luật của các tổ chức khi đây là các yêu cầu pháp luật cơ bản nhất đối với hoạt động đo đạc và bản đồ lại có vi phạm nhiều nhất. Qua kết quả nghiên cứu đã tạo cơ sở thực tiễn để xây dựng các chế tài với các hành vi này nhằm tăng nặng mức phạt tiền với các hành vi trên, đồng thời áp dụng thêm các hình thức xử phạt bổ sung như hủy bỏ dữ liệu, tước quyền sử dụng giấy phép chứng chỉ có thời hạn...nhằm ngăn chặn tình trạng vi phạm phổ biến đối với những yêu cầu rất quan trọng trong hoạt động đo đạc và bản đồ kể trên.

Để đánh giá thực trạng công tác xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ, qua kết quả khảo sát thu thập số liệu xử phạt tại các tỉnh Quảng Ninh, Phú Yên, Khánh Hòa,



Biểu đồ 1: Các hành vi vi phạm phổ biến đã phát hiện tại 12 tỉnh, thành phố qua kiểm tra

Bình Dương, thành phố Hải phòng và Thành phố Hồ Chí Minh và số liệu tổng hợp công tác thanh tra kiểm tra xử phạt vi phạm hành chính trong toàn lực lượng Thanh tra ngành tài nguyên và môi trường cho thấy, số lượng các đoàn thanh, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về đo đạc và bản đồ được thực hiện là rất thấp so với tổng thể các lĩnh vực cụ thể:

- Năm 2015, toàn ngành đã thực hiện 2.899 cuộc thanh tra, kiểm tra trong đó lĩnh vực đo đạc và bản đồ có 54 cuộc, chiếm 1,8% toàn ngành;

- Năm 2016 toàn ngành đã thực hiện 2.017 cuộc thanh tra, kiểm tra trong đó lĩnh vực đo đạc và bản đồ có 28 cuộc, chiếm 1,4% toàn ngành;

- Năm 2017 toàn ngành đã triển khai được 2.475 cuộc thanh tra, kiểm tra trong đó lĩnh vực đo đạc và bản đồ có 29 cuộc chiếm 1,2% toàn ngành;

- Năm 2018, toàn ngành đã triển khai trên 2.700 cuộc thanh tra, kiểm tra trong đó lĩnh vực đo đạc và bản đồ có 27 cuộc, chiếm 1,0% toàn ngành.

Từ năm 2015 tới năm 2018 toàn ngành tài nguyên và môi trường đã ban hành quyết định xử phạt đối với 73 tổ chức có vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ với số tiền là 572.000.000 đồng. Số lượng các tổ chức bị phạt hiện có hành vi vi phạm hành chính cũng như số tổ chức cá nhân bị xử phạt còn rất hạn chế xuất phát từ nguyên nhân là do trong hoạt động thanh tra kiểm tra đối với lĩnh vực đo đạc và bản đồ còn hạn chế, khi phát hiện vi phạm phần lớn đã hết thời hiệu xử phạt theo quy định; các lực lượng tham gia xử phạt quy định không cụ thể

khiến những chức danh có thẩm quyền không rõ nhiệm vụ; các hành vi vi phạm quy định chưa rõ, việc xác định và chứng minh hành vi vi phạm đối với nhiều hành vi chưa đảm bảo điều này khiến người có thẩm quyền khó ra quyết định xử phạt.

Qua thực tiễn trên, việc xây dựng các quy định cần đảm bảo xây dựng các hành vi rõ ràng, dễ nhận diện và đủ căn cứ để nhận diện và chứng minh hành vi vi phạm; quy định thẩm quyền phù hợp, bổ sung các lực lượng có khả năng tham gia xử phạt phù hợp với chức năng nhiệm vụ của từng lực lượng.

2.3. Đề xuất nội dung quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ

Trên cơ sở kết quả nghiên cứu các nội dung quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ được đề xuất và quy định tại dự thảo Nghị định thành bốn chương, cụ thể như sau:

Chương I: Những quy định chung. Chương này quy định về phạm vi điều chỉnh; đối tượng áp dụng; hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả; mức phạt tiền và thẩm quyền phạt tiền.

Các nội dung liên quan đến phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, mức phạt tiền và thẩm quyền phạt tiền trong xử phạt vi phạm hành chính... về cơ bản được kế thừa quy định tại Nghị định 173/2013/NĐ-CP vẫn còn phù hợp với Luật Xử lý vi phạm hành chính và các Nghị định quy định chi tiết Luật xử lý vi phạm hành chính.

Đối với các biện pháp khắc phục hậu quả: Dự thảo Nghị định đã áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012, đồng thời bổ sung một số biện pháp khắc phục hậu quả mới cho phù hợp với tính chất, mức độ vi phạm và các quy định của Luật Đo đạc và bản đồ như: Buộc tháo dỡ trạm định vị vệ tinh; buộc hủy bỏ dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ; buộc thu hồi dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ, xuất bản phẩm bản đồ; buộc thực hiện việc giao nộp thông tin, dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ; buộc nộp phí sử dụng thông tin, dữ liệu sản phẩm đo đạc và bản đồ...

Chương II: Hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ, hình thức xử phạt, mức xử phạt và biện pháp phục hậu quả đối với hành vi vi phạm hành chính

Tổng số hành vi qua nghiên cứu đề xuất quy định bị xử phạt là 69 hành vi tăng 49 hành vi so với Nghị định số 173/2013/NĐ-CP. Các hành vi được mô tả cụ thể, rõ ràng để thuận lợi cho cơ quan, người có thẩm quyền trong quá trình xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ và được quy định theo nhóm sau:

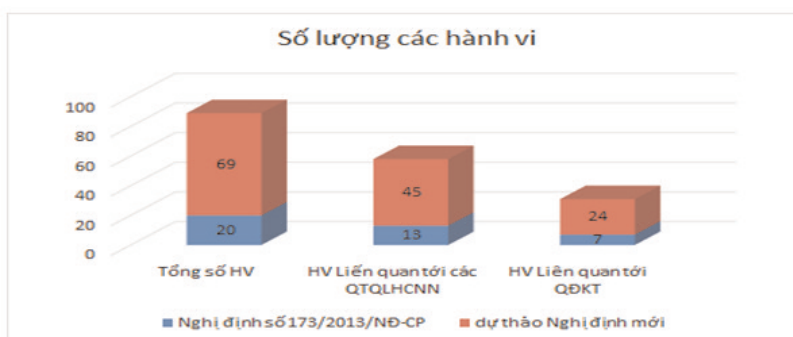
- Nhóm hành vi vi phạm quy định về điều kiện kinh doanh dịch vụ đo đạc và bản đồ;
- Nhóm hành vi vi phạm quy định trong xây dựng, sử dụng, bảo vệ công trình hạ tầng đo đạc;
- Nhóm hành vi vi phạm quy định trong thực

hiện đề án, dự án, thiết kế kỹ thuật - dự toán, nhiệm vụ đo đạc và bản đồ;

- Nhóm các hành vi vi phạm quy định về kiểm tra chất lượng sản phẩm đo đạc và bản đồ;
- Nhóm hành vi vi phạm quy định chế độ báo cáo về hoạt động đo đạc và bản đồ;
- Nhóm hành vi vi phạm quy định về giao nộp, cung cấp, khai thác, sử dụng và trao đổi thông tin, dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ;
- Nhóm hành vi phạm quy định về xuất bản, lưu hành sản phẩm đo đạc và bản đồ;

- Nhóm hành vi cản trở hoạt động đo đạc và bản đồ hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân và nhóm hành vi lợi dụng hoạt động đo đạc và bản đồ để xâm hại lợi ích quốc gia, dân tộc, quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Đây là nhóm các hành vi mới liên quan tới các hoạt động bị nghiêm cấm theo Luật Đo đạc và bản đồ. Số lượng các hành vi vi phạm hành chính bị xử phạt trong các Nghị định và dự kiến đề xuất (Biểu đồ 2)

- Về hình thức xử phạt: với đặc điểm của hoạt động đo đạc và bản đồ, hình thức xử phạt chính đối với các hành vi vi phạm là cảnh cáo và phạt tiền; hình thức xử phạt bổ sung được áp dụng với hai hình thức là tước quyền sử dụng giấy phép, chứng chỉ hành nghề có thời hạn từ 03 đến 06 tháng; tịch thu tang vật vi phạm hành chính, phương tiện được sử dụng để vi phạm hành chính.



Biểu đồ 2: Số lượng các hành vi vi phạm bị xử phạt trong Nghị định số 173 và dự kiến đề xuất

So với quy định của Nghị định số 173/2013/NĐ-CP, dự thảo Nghị định bổ sung hình thức xử phạt bổ sung là tịch thu giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ, chứng chỉ hành nghề đo đạc và bản đồ đối với trường hợp tẩy xóa, sửa chữa làm sai lệch nội dung giấy phép. Việc bổ sung hình thức này nhằm tránh trường hợp sau khi bị xử phạt vi phạm hành chính, cá nhân, tổ chức vẫn sử dụng giấy phép hoạt động đo đạc và bản đồ, chứng chỉ hành nghề đo đạc và bản đồ đã bị tẩy xóa, sửa chữa để hoạt động.

- Về mức phạt: dự thảo Nghị định quy định mức phạt theo quy định tại Luật Xử lý vi phạm hành chính, mức phạt tiền tối đa là 50.000.000 đồng đối với cá nhân và 100.000.000 đồng đối với tổ chức. Các mức phạt được xây dựng trên cơ sở kế thừa quy định tại Nghị định số 173/2013/NĐ-CP; đồng thời trên cơ sở đánh giá tính chất, mức độ, hậu quả vi phạm để xây dựng mức phạt cụ thể cho từng hành vi. Các mức phạt cao tập trung vào các hành vi bị nghiêm cấm trong Luật Đo đạc và bản đồ và các hành vi mà hậu quả ảnh hưởng tới quốc phòng an ninh, chủ quyền biên giới lãnh thổ quốc gia.

- Biện pháp khắc phục hậu quả

Với đặc điểm của hoạt động đo đạc và bản đồ là hoạt động kinh tế kỹ thuật đảm bảo cung cấp thông tin, dữ liệu, sản phẩm đo đạc và bản đồ đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh, quản lý tài nguyên và môi trường, phòng, chống thiên tai, cứu hộ, cứu nạn, ứng phó với biến đổi khí hậu, nâng cao dân trí, do đó việc vi phạm hành chính có tác động rất lớn, hậu quả của các hành vi vi phạm ngày càng nghiêm trọng đặc biệt liên quan tới lợi ích quốc gia dân tộc. Do đó, dự thảo Nghị định đã quy định 10 biện pháp khắc phục hậu quả để áp dụng đối với nhiều hành vi vi phạm trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ trong đó có 07 biện pháp quy định theo Luật Xử lý vi phạm hành chính, 03 biện pháp được xây dựng mới để quy định áp dụng theo thẩm quyền của Chính phủ.

Chương III: Thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, lập biên bản vi phạm hành chính và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ

Trên cơ sở kế thừa các quy định tại Nghị định số 173/2013/NĐ-CP, theo quy định về xác định thẩm quyền xử phạt tại Điều 5 Nghị định số 81/2013/NĐ-CP ngày 19 tháng 7 năm 2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính, đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 97/2017/NĐ-CP ngày 18 tháng 8 năm 2017 và qua thực tiễn hoạt động thanh tra, kiểm tra, xử phạt vi phạm hành chính của người có thẩm quyền thời gian qua, Chương này quy định cụ thể thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ đối với các chức danh thuộc Ủy ban nhân dân các cấp, Thanh tra chuyên ngành và cơ quan được giao nhiệm vụ thanh tra chuyên ngành, lực lượng Công an nhân dân, Bộ đội biên phòng, Quản lý thị trường, Hải quan, Cảnh sát biển, Cảng vụ hàng hải, Cảng vụ hàng không, Cảng vụ đường thủy nội địa đảm bảo cụ thể rõ ràng và khả thi trong việc thực hiện xử phạt vi phạm hành chính.

Chương IV: Điều khoản thi hành

Chương này quy định về hiệu lực thi hành, điều khoản chuyển tiếp và trách nhiệm thi hành.

3. Kết luận

Trên cơ sở kết quả nghiên cứu, dự thảo Nghị định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ đã được xây dựng, trình Chính phủ ban hành để đưa vào thực hiện. Việc ban hành Nghị Định sẽ góp phần thể chế hóa chủ trương của Đảng và chính sách pháp luật của Nhà nước về đo đạc và bản đồ; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của công tác quản lý nhà nước, kịp thời ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm mọi hành vi vi phạm pháp luật về đo đạc và bản đồ đặc biệt là các hành vi vi phạm đến lợi ích quốc gia,

quyền chủ quyền, chủ quyền lãnh thổ quốc gia, góp phần thực thi có hiệu quả Luật Đo đạc và bản đồ;

Các quy định về xử phạt đã được nghiên cứu để xây dựng phù hợp với quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và pháp luật về đo đạc và bản đồ hiện hành; thống nhất với quy định tại các Nghị định khác trong hệ thống pháp luật về xử phạt vi phạm hành chính; các chế tài xử phạt đảm bảo minh bạch, rõ ràng, đủ tính răn đe, đảm bảo sự nghiêm minh của pháp luật, khả thi, phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của đất nước; tôn trọng quyền và lợi ích chính đáng của tổ chức, cá nhân trong hoạt động đầu tư, kinh doanh trong lĩnh vực đo đạc và bản đồ; khuyến khích tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động đo đạc và bản đồ đúng pháp luật. ○

Tài liệu tham khảo

[1]. Luật Xử Lý vi phạm hành chính năm 2012.

[2]. Luật Đo đạc và bản đồ 2018.

[3]. Bộ Luật Hình sự năm 2015.

[4]. Luật Xuất bản.

[5]. Nghị định số 27/2019/NĐ-CP ngày 13 tháng 3 năm 2019 quy định chi tiết một số điều của Luật Đo đạc và bản đồ.

[6]. Báo cáo tổng kết thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính của Bộ Tư pháp năm 2018.

[7]. Báo cáo tổng kết công tác thanh tra các năm 2015, 2016, 2017 và 2018.

[8]. Lê Minh Tâm. Nghiên cứu cơ sở khoa học và thực tiễn xây dựng Luật Đo đạc và bản đồ. 2012.

[9]. Đặng Thanh Sơn. Cơ sở lý luận và thực tiễn xây dựng mô hình Bộ luật Xử lý vi phạm hành chính ở Việt Nam, Bộ Tư pháp. 2008.

[10]. Bộ luật Liên bang Nga về Hành vi Hành chính “ngày 30 tháng 12 năm 2001 N 195-FZ (sửa đổi ngày 07/03/2018) (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях” от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 07.03.2018).

[11]. Pháp lệnh Quốc vụ viện Cộng hòa nhân dân Trung Hoa số 664 năm 2016 “Điều lệ Quản lý bản đồ”. ○

NGHIÊN CỨU TRUYỀN NHẬN DỮ LIỆU.....

(Tiếp theo trang 51)

Summary

Research solutions for data transmission between mobile devices and server systems

Đinh Bao Ngoc, Nguyen Truong Xuan, Nguyen Hoang Long,

Tran Thi Hai Van, Nguyen Thi Hai Yen

Hanoi University of Mining and Geology

The development of Mobile GIS applications provides tools for the process of collecting and analyzing data in the field become easier. In particular, the transmission and storage of spatial data between mobile applications and server systems is extremely important. In this report, we will introduce technology and strategies for exchanging, storing and distributing spatial data between server systems and GIS applications on mobile devices. ○